

# NOTA Técnica

## SOL NASCENTE/PÔR DO SOL: UM RETRATO DEMOGRÁFICO E SOCIOECONÔMICO

Brasília, janeiro de 2019

**codeplan**  
COMPANHIA DE PLANEJAMENTO DO DISTRITO FEDERAL

Secretaria de Economia  
do Distrito Federal



**GOVERNO DO DISTRITO FEDERAL**

**Ibaneis Rocha**  
Governador

**Paco Britto**  
Vice-Governador

**SECRETARIA DE ECONOMIA DO DISTRITO FEDERAL**

**André Clemente Lara de Oliveira**  
Secretário

**COMPANHIA DE PLANEJAMENTO DO DISTRITO FEDERAL - CODEPLAN**

**Jeansley Lima**  
Presidente

**Roberval José Resende Belinati**  
Diretor Administrativo e Financeiro

**Bruno de Oliveira Cruz**  
Diretor de Estudos e Pesquisas Socioeconômicas

**Daienne Amaral Machado**  
Diretora de Estudos e Políticas Sociais

**Erika Winge**  
Diretora de Estudos Urbanos e Ambientais

## SUMÁRIO

1. Introdução .....	1
1.1. Delimitações das localidades em discussão .....	1
2. Análise Demográfica .....	3
3. Análise Socioeconômica .....	5
3.1. Educação e Renda .....	5
3.2. Equipamentos públicos .....	6
3.3. Expansão da Mancha Urbana .....	7
4. Considerações finais .....	9

## 1. Introdução

A presente Nota Técnica tem como objetivo fazer uma análise exploratória sobre a localidade de Sol Nascente/Por do Sol, com base em dados demográficos, socioeconômicos e imagens de satélite da evolução da mancha urbana da proposta de RA.

Os dados demográficos são referentes às estimativas de população, distribuição de sexo e etária, realizada pela equipe da Diretoria de Políticas Sociais (DIPOS)<sup>1</sup>. Os dados socioeconômicos são provenientes da Pesquisa Distrital por Amostra de Domicílios (PDAD 2018), em sua versão preliminar disponível em janeiro de 2019. Esta pesquisa possui um desenho amostral representativo para as 31 RA já estabelecidas e alguns recortes, possibilitando seu desmembramento em setores dentro de algumas regiões administrativas<sup>2</sup>. Sol Nascente/Pôr do Sol é uma região para a qual a amostra é representativa, sendo possível uma análise socioeconômica exclusiva do seu território.

Uma questão importante para a apresentação dos dados em análise refere-se às poligonais, ou seja, a definição dos limites territoriais de cada RA. Para fins de análise, nessa nota são mantidos os limites definidos pela PDAD, que possuem critérios metodológicos claros, como a comparabilidade com os dados do Censo Demográfico de 2010 e o respeito aos limites dos setores censitários definidos pelo IBGE referente à coleta de 2010. No entanto, não configuram uma delimitação oficial de poligonais da nova proposta de região.

Deve-se ressaltar que os limites territoriais atuais foram estabelecidos pela Codeplan para a PDAD e mantiveram-se inalterados desde 2013 devido à ausência de delimitação oficial para as 31 Regiões Administrativas. Em 2014, a partir de um grupo de trabalho com diversos órgãos do GDF, um relatório técnico foi elaborado com uma proposta de poligonais para as 31 RA. Este relatório foi debatido ao longo dos últimos quatro anos e foram promovidas audiências públicas para que se pudesse encaminhar uma lei para a Câmara Legislativa.

Antes de proceder à análise, a Codeplan entende essa definição oficial como essencial para a discussão territorial no Distrito Federal e para a maior efetividade das políticas públicas, por meio da eliminação de áreas cinzentas e indefinições quanto às responsabilidades sobre o território.

### 1.1. Delimitações das localidades em discussão

A localidade de Sol Nascente/Pôr do Sol consiste em uma localidade até então pertencente à Região Administrativa de Ceilândia. Os limites físicos de todas as localidades pertencentes a Ceilândia podem ser vistos no mapa 1 e o entendimento da delimitação de Sol Nascente / Por do Sol se dá apenas para fins de análise desta Nota Técnica. Ainda assim, foi observado o Art. 2º da Lei Distrital 5.161 de 26 de agosto de 2013 que estabelece que, entre outros critérios, a definição dos limites físicos da região a ser criada deve estar em consonância com os limites dos setores censitários e das unidades de planejamento territorial.

O Mapa 1 indica a atual RA de Ceilândia (A), as localidades que a compõem (B) e a delimitação das RA de Ceilândia e Sol Nascente/Pôr do Sol (C) adotadas no entendimento desta Nota Técnica, na

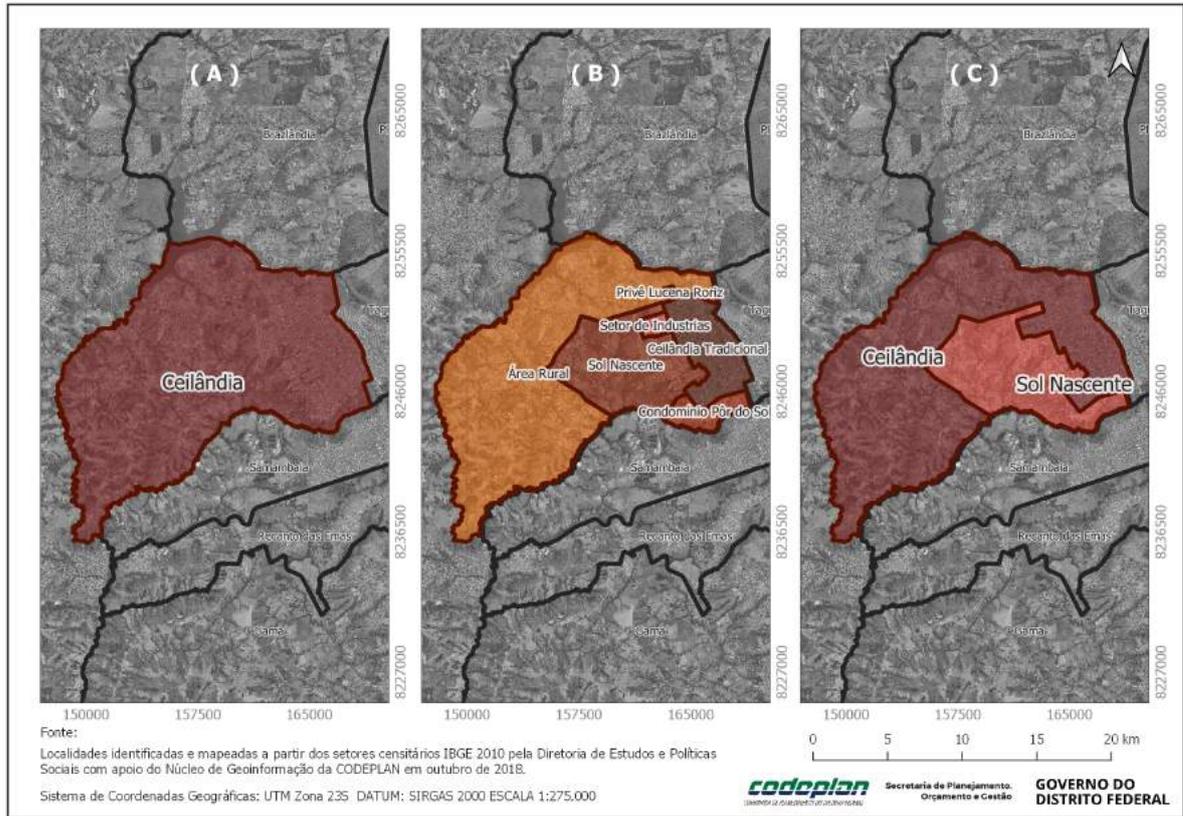
---

<sup>1</sup> As estimativas realizadas pela Dipos/Codeplan utilizam desde dados censitários a registros administrativos, com um trabalho inédito de projeção demográfica para pequenas áreas e localidades. Essa granularidade no território permitiu a obtenção dos dados para as três Regiões Administrativas propostas.

<sup>2</sup> Os dados apresentados nessa nota para a PDAD/2015 e PDAD/2018 são preliminares e ainda não publicados, dado que a partir das novas projeções demográficas do IBGE, foram necessários ajustes aos pesos da amostra e uma redefinição de parâmetros para a expansão para a população do Distrito Federal. A versão definitiva dos dados será publicada ao longo de 2019.

qual a nova região contempla as localidades de Sol Nascente e Condomínio Pôr do Sol, e Ceilândia contempla as demais.

Mapa 1 – Ceilândia e Sol Nascente/Pôr do Sol



## 2. Análise Demográfica

Os dados demográficos das localidades são apresentados para os anos censitários de 2000 e 2010; as estimativas populacionais para 2015 e a projeção para 2020 foram realizadas pela equipe da Dipos/Codeplan. São observadas aqui as populações das localidades em questão e no Distrito Federal, bem como suas respectivas pirâmides etárias. O volume populacional e as taxas de crescimento populacional são apresentadas nas Tabelas 1 e 2:

**Tabela 1** – População do DF e novas RA

	2000	2010	2015	2020
DF	2.127.412	2.639.212	2.848.633	3.052.546
Sol Nascente/Pôr do Sol	7.472	75.116	83.424	91.066

Fonte: Elaboração própria a partir dos dados da DIPOS/CODEPLAN

**Tabela 2** – Taxa de crescimento populacional anual

	2000-2010	2010-2015	2015-2020
DF	2,18%	1,54%	1,39%
Sol Nascente/Pôr do Sol	25,96%	2,12%	1,77%

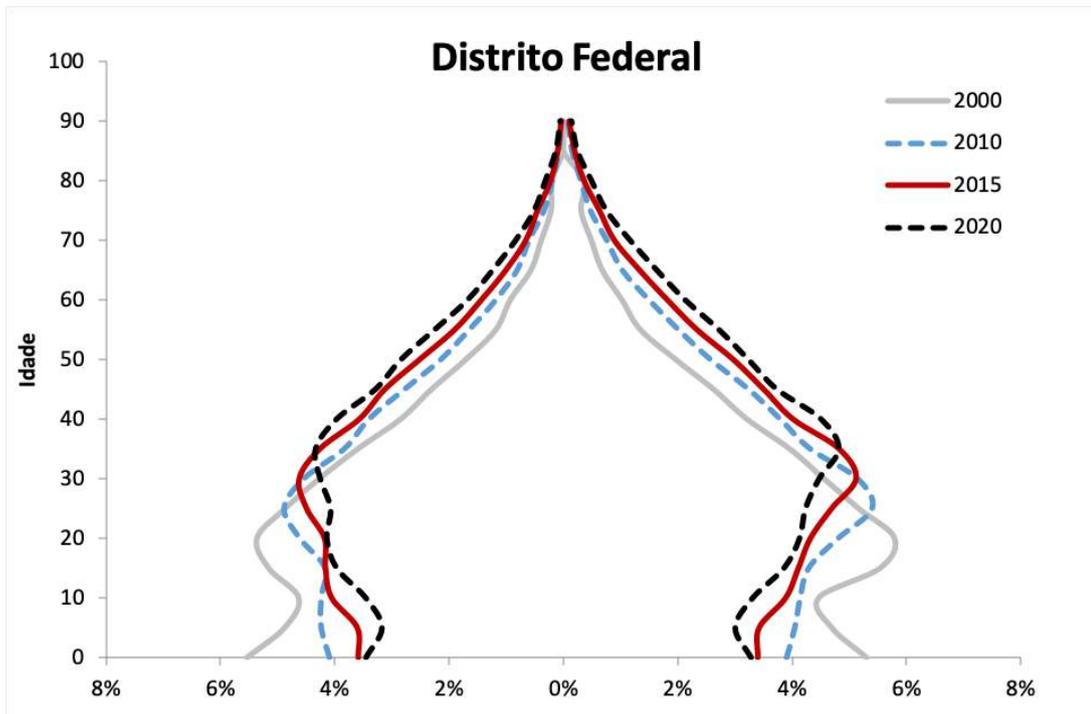
Fonte: Elaboração própria a partir dos dados da DIPOS/CODEPLAN

O Distrito Federal tinha uma população de 2.127.412 pessoas em 2000, passando para 2.639.212 pessoas em 2010. Segundo as estimativas para 2015 e as projeções para 2020, a população estava em 2.848.633 em 2015 e chegará a 3.052.546 em 2020. O crescimento populacional do DF, que foi de 2,18% a.a. no período de 2000 a 2010, passou para 1,54% a.a. entre 2010 e 2015 e está projetado para 1,39% a.a. para o período entre 2015 e 2020. Observa-se uma redução da taxa de crescimento do Distrito Federal.

O crescimento populacional de Sol Nascente/Pôr do Sol é considerável. Esta localidade tinha 7.472 habitantes em 2000, mais que decuplicou sua população entre 2000 e 2010, chegando a 75.116 habitantes, estima-se que a população tenha chegado em 83.424 pessoas em 2015 e projeta-se que tenha 91.066 habitantes em 2020. Sol Nascente/Pôr do Sol apresentou uma taxa de crescimento populacional anual de 25,96% entre 2000 até 2010, com a população decuplicando no período, após este período as taxas de crescimento se aproximaram das do DF, com 2,12% de crescimento ao ano entre 2010 e 2015 e 1,32% a.a. entre 2015 a 2020. Observa-se uma taxa de crescimento populacional elevada entre 2000 e 2010, com uma convergência para a taxa de crescimento do DF a partir de 2010.

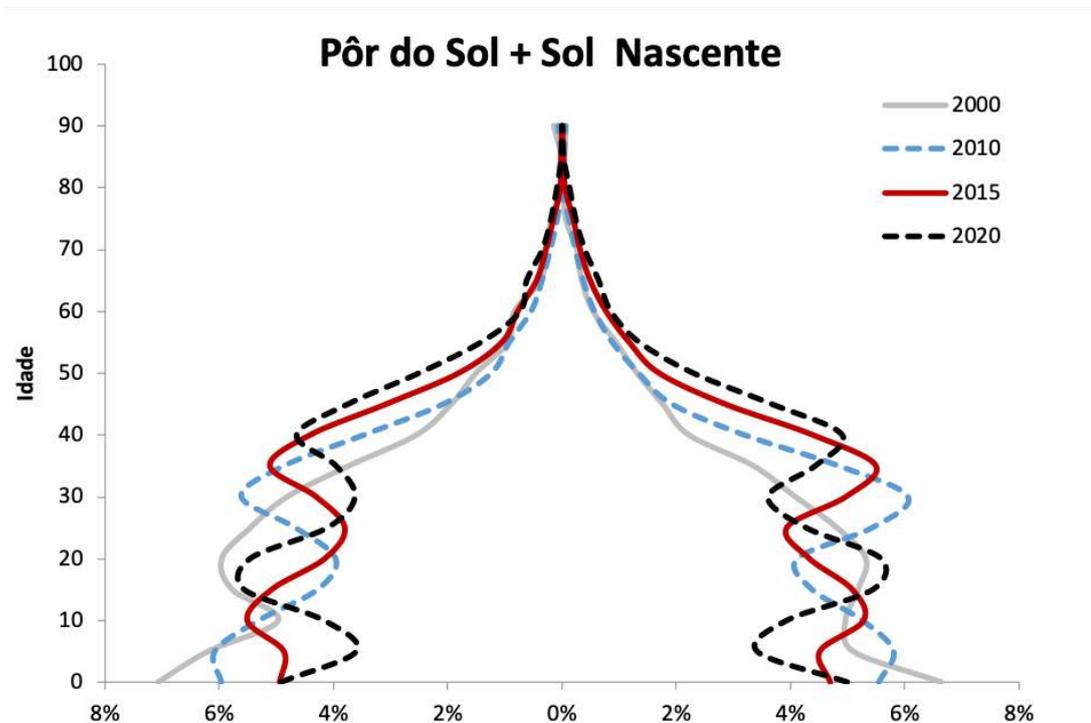
As pirâmides etárias do Distrito Federal e de Sol Nascente/Pôr do Sol podem ser observadas nas figuras 2 e 3. A pirâmide do Distrito Federal evidencia o envelhecimento gradual da população e a redução do número de jovens como porcentagem da população. As figuras apresentam duas informações, do lado esquerdo do eixo horizontal observa-se a distribuição da população masculina por idade e no lado direito, a distribuição da população feminina. A pirâmide etária de Sol Nascente/Pôr do Sol apresenta uma estrutura etária bastante diferenciada, com dois picos populacionais que refletem, provavelmente, períodos de migração de famílias para estas localidades.

Figura 2 – Pirâmide etária do DF



Fonte: IBGE, Censo Demográfico 2000 e 2010. Codeplan, Projeções Populacionais para as Regiões Administrativas do Distrito Federal 2010-2020, 2019.

Figura 3 – Pirâmide etária da RA Sol Nascente/Pôr do Sol



Fonte: IBGE, Censo Demográfico 2000 e 2010. Codeplan, Projeções Populacionais para as Regiões Administrativas do Distrito Federal 2010-2020, 2019.

### 3. Análise Socioeconômica

Tendo como base os dados preliminares da PDAD 2018 <sup>3</sup>, a localidade de Ceilândia se mantém como mais populosa do Distrito Federal, com 345.930 habitantes (11,9% do Distrito Federal), mesmo sem o território de Sol Nascente/Pôr do Sol). Sol Nascente/Pôr do Sol, fica em 12º lugar, com 88.577 habitantes (3%). O ranking populacional das RA e a sua comparação com 2015 são apresentados no Quadro 4.1.

**Quadro 3** – Ranking Populacional das Regiões Administrativas em 2015 e 2018 - Dados preliminares PDAD 2015/18.

Região Administrativa	2015			2018			Variação
	Posição	População	Porcentual	Posição	População	Porcentual	
Ceilândia	1	339906	12,2	1	345.930	11,9	0
Samambaia	3	218.075	7,8	2	232.323	8,0	1
Brasília/Plano Piloto	2	218.292	7,9	3	225.366	7,7	-1
Taguatinga	4	202.911	7,3	4	206.435	7,1	0
Planaltina	5	173.427	6,2	5	178.855	6,1	0
Gama	6	133.708	4,8	6	134.880	4,6	0
Guará	8	126.857	4,6	7	134.820	4,6	1
Recanto das Emas	7	127.875	4,6	8	128.961	4,4	-1
Santa Maria	9	124.752	4,5	9	124.965	4,3	0
São Sebastião	10	109.306	3,9	10	120.232	4,1	0
Águas Claras	11	104822	3,8	11	116101	4,0	0
<b>Sol Nascente/Pôr do Sol</b>	<b>12</b>	<b>84508</b>	<b>3,0</b>	<b>12</b>	<b>88577</b>	<b>3,0</b>	<b>0</b>
Riacho Fundo II	17	55.467	2,0	13	84.454	2,9	4
Sobradinho II	13	78.841	2,8	14	76.675	2,6	-1
Vicente Pires	14	70.930	2,6	15	73.697	2,5	-1
Sobradinho	15	68.223	2,5	16	67.506	2,3	-1
Paranoá	21	44.993	1,6	17	66.591	2,3	4
Itapoã	16	57.834	2,1	18	60.855	2,1	-2
Sudoeste/Octogonal	18	53.845	1,9	19	54.263	1,9	-1
Brazlândia	19	49.329	1,8	20	50.485	1,7	-1
Arnieiras/Areal	20	45679	1,6	21	46.305	1,6	-1
Riacho Fundo	22	41.253	1,5	22	42.742	1,3	0
Lago Norte	23	37.153	1,3	23	37.190	1,2	0
SCIA-Estrutural	24	35.108	1,3	24	36.144	1,1	0
Jardim Botânico	25	32.013	1,2	25	32.766	1,1	0
Cruzeiro	26	31.529	1,1	26	31.087	1,0	0
Lago Sul	27	29.860	1,1	27	29.981	0,8	0
Núcleo Bandeirante	28	23.864	0,9	28	23.740	0,8	0
Park Way	29	22.500	0,8	29	23.079	0,8	0
Candangolândia	30	16.778	0,6	30	16.464	0,6	0
Varjão	31	8.959	0,3	31	8.884	0,3	0
Fercal	32	7.926	0,3	32	8.095	0,3	0
SIA	33	2.548	0,1	33	2.589	0,1	0
<b>Total</b>	-	<b>277.9071</b>	<b>100,0</b>	-	<b>291.1039</b>	<b>100,0</b>	-

Fonte: Elaboração própria a partir dos dados preliminares da PDAD 2015 e 2018

#### 3.1. Educação e Renda

Nesta seção são apresentadas informações de renda e educação para Sol Nascente/Pôr do Sol e Ceilândia com base nos dados preliminares da PDAD 2018.

No que diz respeito à frequência escolar, merece destaque a situação da população entre 0 a 6 anos, voltando a atenção à política de creches. Uma situação preocupante foi observada em Sol Nascente/Pôr do Sol, com a população dessa faixa etária matriculada caindo de 38,68% para 36,23% de 2015 para 2018. Estima-se que, na região, 7.081 crianças nunca frequentaram creche, com base nos dados de 2018. Ceilândia apresentou melhoras significativas no período, passando de 48,09% para 51,14% (15.877) da população entre 0 e 6 anos matriculada em algum tipo de ensino.

<sup>3</sup> Dados disponíveis na data de elaboração da presente Nota Técnica.

Em 2015, a educação das pessoas na faixa de 7 a 17 anos de idade era praticamente universal nas localidades analisadas. Tanto no Sol Nascente/Pôr do Sol quanto em Ceilândia, a porcentagem de alunos estudando (ensino público tradicional, integral, ensino particular, ensino à distância e ensino à distância particular) foi superior a 96% nesta faixa de idade. Esse dado muda significativamente para a faixa de 18 a 24 anos, em que 35,73% das pessoas frequentam escola regular em Ceilândia e 28,99% em Sol Nascente/Pôr do Sol. Observa-se que uma porcentagem reduzida da população continua estudando entre 18 e 24 anos em Sol Nascente/Pôr do Sol e Ceilândia.

Há uma piora nos indicadores em 2018. A taxa de alunos que estudam na faixa de 7 a 17 anos caiu nas duas RAs, passando para 95,55% em Ceilândia e com 92,30% em Sol Nascente/Pôr do Sol. Observa-se uma redução relevante no percentual de pessoas que estudam na faixa entre 18 a 24 anos em Ceilândia e Sol Nascente/Pôr do Sol, passando para 33,46% da população em nesta faixa etária em Ceilândia e 26,00% em Sol Nascente/Pôr do Sol. Observa-se uma situação preocupante em que há uma queda do percentual da população estudando na faixa de 7 a 17 anos nos dois setores. Uma das possíveis explicações para esta alteração é a crise econômica pela qual o país passou no período.

Observou-se a situação educacional da população adulta nas duas localidades em 2015 e 2018, considerando o último grau educacional obtido pelas pessoas com mais de 24 anos, estes valores são uma *proxy*, ou seja, uma aproximação para qualificação da mão de obra. Em 2015, Sol Nascente/Pôr do Sol apresentou 56,35% da população não tendo ensino médio completo e apenas 5,57% tendo ensino superior completo, situação pior que a de Ceilândia, que possuía 47,13% da população com ensino médio incompleto e 11,74% com ensino superior completo. Os resultados de 2018 são melhores que os observados em 2015. Sol Nascente/Pôr do Sol apresentou 42,64% da população sem ensino médio completo e 10,67% com ensino superior completo, observa-se assim uma melhora substancial nos níveis educacionais. Ceilândia passou a ter 30,88% da população sem ensino médio, enquanto 19,02% possuíam ensino superior.

Verificou-se a situação da renda real per capita de Sol Nascente/Pôr do Sol e Ceilândia segundo dados preliminares da PDAD. Ceilândia registrou renda per capita de R\$1.108,49 em 2015 e de R\$1.090,90 em 2018 e Sol Nascente/Pôr do Sol apresentou renda per capita de R\$695,07 em 2015 e R\$642,13 em 2018. Ou seja, pode-se interpretar aqui que a crise econômica de 2014/2017 atingiu de maneiras variadas as duas localidades observadas, com uma queda da renda per capita real em Sol Nascente/Pôr do Sol e, ao mesmo tempo, um pequeno aumento dessa variável em Ceilândia.

### 3.2. Equipamentos públicos

Utilizando dados preliminares da PDAD 2018, observou-se o atendimento de água, energia elétrica, esgoto e coleta de lixo para as RA de Ceilândia e Sol Nascente/Pôr do Sol, como também examinou-se o percentual de ruas com rede de coleta de água pluvial, de ruas asfaltadas, de ruas com calçada e de ruas com meio fio. Estas informações podem ser observadas nas tabelas 4 e 5, para as informações de infraestrutura dos setores e para as informações da infraestrutura das ruas, respectivamente.

**Tabela 4** – Infraestrutura das RAs

RA	Ceilândia	Sol Nascente/Pôr do Sol
Abastecimento de Água	99,61%	97,61%
Coleta Seletiva	51,95%	11,95%
Cobertura da rede de Energia Elétrica	98,99%	94,30%
Cobertura da Rede de Esgoto	97,04%	52,02%

Fonte: Elaboração própria a partir dos dados preliminares da PDAD 2018

O abastecimento de água e a cobertura da rede de energia elétrica são quase universais em ambos os setores, embora Sol Nascente/Pôr do Sol apresente resultados ligeiramente piores. Por outro

lado, enquanto a rede de esgoto está presente em quase todos os domicílios de Ceilândia o mesmo não pode ser dito de Sol Nascente/Pôr do Sol, onde a rede contempla apenas 52,02% dos domicílios. Por fim, a coleta seletiva apresenta o menor percentual de cobertura de domicílios de todos os serviços analisados em ambas as localidades, ressaltando-se a situação preocupante de Sol Nascente/Pôr do Sol, onde apenas 11,95% dos domicílios são atendidos por este serviço.

**Tabela 5** – Infraestrutura das ruas

RA	Ceilândia	Sol Nascente/Pôr do Sol
Rua com coleta de água pluvial	83,31%	24,45%
Rua asfaltada	98,36%	30,88%
Rau com calçada	96,57%	22,43%
Rua com meio fio	90,09%	20,40%

Fonte: Elaboração própria a partir dos dados preliminares da PDAD 2018

Nota-se que a infraestrutura de ruas para ambas as localidades difere consideravelmente. A maioria dos domicílios de Ceilândia possui ruas asfaltadas, com calçada e meio fio e com rede de coleta de água pluvial. O contrário acontece em Sol Nascente/Pôr do Sol, onde um pequeno percentual dos domicílios apresentam ruas asfaltadas (30,88%), a presença de calçada e meio fio é baixa (22,43% e 20,40% respectivamente) e poucos domicílios contam com ruas com rede de coleta de água pluvial (24,45%).

Observa-se que a situação da infraestrutura urbana e a qualidade das ruas em Sol Nascente/Pôr do Sol é precária, diferindo significativamente do observado para Ceilândia.

### 3.3. Expansão da Mancha Urbana

A mancha urbana do Sol Nascente/Pôr do Sol mostrou uma nítida expansão entre 2003 e 2008, crescendo a uma taxa de 40% ao ano no período e ilustrando a elevada taxa de crescimento populacional nessa década mencionada anteriormente, de 25,96% ao ano. Após 2008, porém, esse rápido alargamento se desacelerou e atingiu um nível médio de crescimento de 3,20% ao ano até 2018, ainda acima do crescimento da população, de 2,12% anuais durante a segunda década do século. Apesar de sua área ter crescido mais que sua população, esse comportamento indica tendência de adensamento em relação à década de 2000, ao invés do alargamento da Região Administrativa.

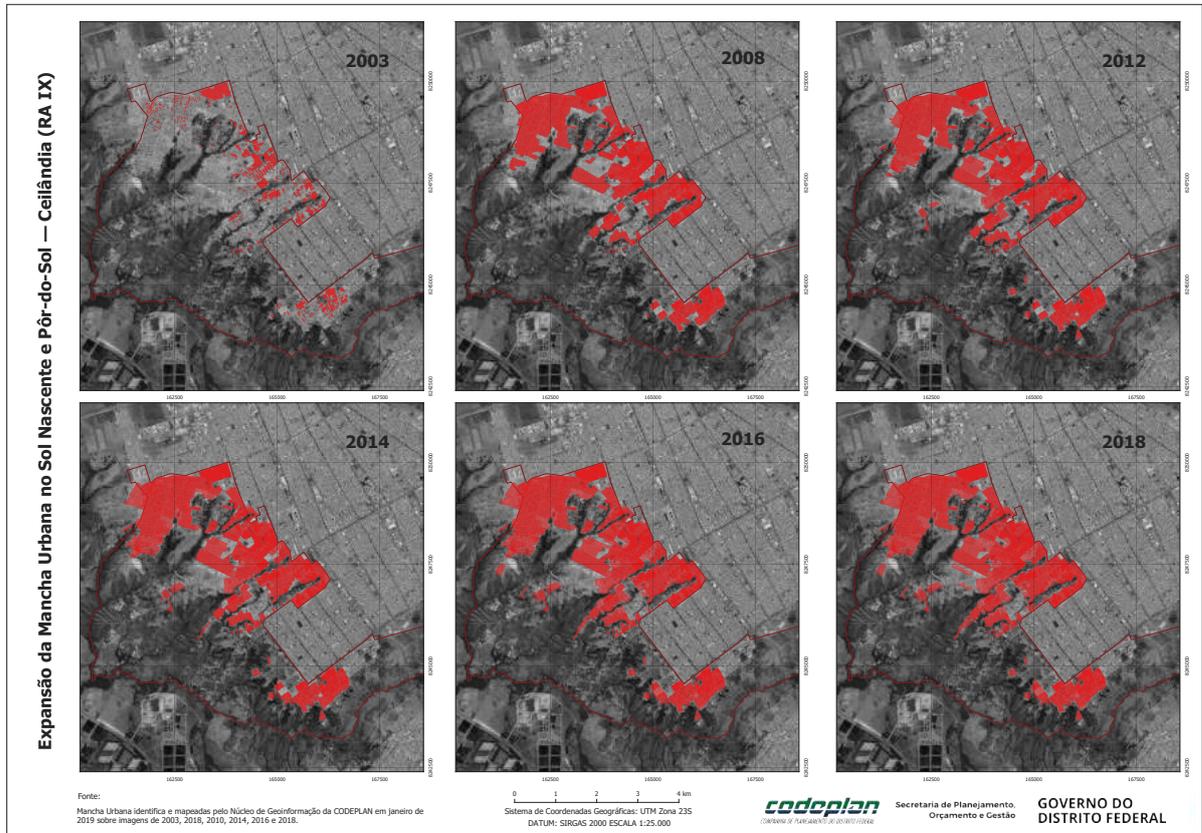
A Tabela 5.1 ilustra as áreas e taxas de crescimento das manchas urbanas em questão ao longo de suas trajetórias.

**Tabela 6** – Crescimento das Manchas Urbanas de Sol Nascente/Pôr do Sol

Região Administrativa	Ano	Área (km <sup>2</sup> )	Crescimento	Crescimento ao Ano
Sol Nascente/Pôr do Sol	2003	1,37	-	-
	2008	7,38	437,3%	40,0%
	2012	8,54	15,8%	3,7%
	2014	9,22	7,9%	3,9%
	2016	9,77	6,1%	3,0%
	2018	10,12	3,6%	1,8%

Elaborações própria a partir dos dados de Mancha Urbana identificada e mapeadas pelo Núcleo de Geoinformação da CODEPLAN em janeiro de 2019 sobre imagens de 2003, 2008, 2010, 2014, 2016 e 2018

Figura 4 – Mancha Urbana Ceilândia



## 4. Considerações finais

A presente Nota Técnica realizou uma análise exploratória dos aspectos socioeconômicos e demográficos da localidade de Sol Nascente/Pôr do Sol. A região, analisada à parte da RA previamente existente, Ceilândia, teve uma forte expansão populacional no período entre 2000 e 2010, mas no período recente e nas projeções registram taxas de crescimento populacional mais próximas às do DF. Sua pirâmide etária indica uma população relativamente mais jovem que a do DF, com bases largas e indicativos de forte migração, além de um processo de envelhecimento em curso.

Destaca-se o caráter de maior vulnerabilidade - menor frequência escolar, renda e piores condições esgotamento sanitário, coleta de lixo e infraestrutura urbana - de Sol Nascente/Pôr do Sol, que a difere da RA vizinha, Ceilândia.

Por fim, o estudo aqui realizado foi feito utilizando dados socioeconômicos e demográficos e não levou em consideração aspectos urbanísticos. Sugere-se que, para a proposta de delimitação de RA, sejam considerados os aspectos urbanísticos tais como: limites de projetos e de lotes registrados em cartório, limites das áreas de regularização, limites de projetos de parcelamento do solo em elaboração pelo governo, observação dos setores censitários, além das conclusões da audiência pública e da aprovação do Conselho de Planejamento Territorial e Urbano do Distrito Federal.

**Companhia de Planejamento do Distrito Federal - Codeplan**

Setor de Administração Municipal  
SAM, Bloco H, Setores Complementares  
Ed. Sede Codeplan

CEP: 70620-080 - Brasília-DF

Fone: (0xx61) 3342-2222

[www.codeplan.df.gov.br](http://www.codeplan.df.gov.br)

[codeplan@codeplan.df.gov.br](mailto:codeplan@codeplan.df.gov.br)